



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Dubrovnik

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Dubrovnik, listopad 2014.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE	3
a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka	4
- Planovi gospodarenja otpadom	4
- Sustav odvojenog prikupljanja otpada	7
b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom	12
c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta	15
d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom	20
e) Edukacija o gospodarenju otpadom	22
f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom	22
OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE	26
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	29



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Dubrovnik

KLASA: 041-01/13-10/32
URBROJ: 613-21-14-68

Dubrovnik, 13. listopada 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM
NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Šibensko-kninske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 17. prosinca 2013. do 13. listopada 2014.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Šibensko-kninske županije (županija, pet gradova i 15 općina), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13). Šibensko-kninska županija ima 199 naselja. Površina županije je 5 670 km², od čega se na kopno odnosi 2 994 km², a na more 2 676 km². Prema popisu stanovništva iz 2011., Šibensko-kninska županija ima 109 375 stanovnika, 41 657 kućanstava i 92 343 stambenih jedinica.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti gospodarenja otpadom u Šibensko-kninskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Šibensko-kninske županije su aktivnosti tijela nadležnih za uspostavu sustava gospodarenja otpadom na području spomenutih jedinica.

Ciljevi revizije su bili:

- ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom
- ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja otpada
- ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom
- ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta
- ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom
- ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te
- ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Šibensko-kninske županije.

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno razdoblje od donošenja Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007.-2015. godine (Narodne novine 85/07, 126/10 i 31/11) (dalje u tekstu: Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske), odnosno od srpnja 2007. do konca prosinca 2013.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije učinkovitosti je analizirana zakonska regulativa, planovi gospodarenja otpadom, izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podaci Agencije za zaštitu okoliša (dalje u tekstu: Agencija) i Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (dalje u tekstu: Fond) te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi o gospodarenju otpadom, Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, interni akti te stručni članci
- analiziran je plan gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije i planovi gospodarenja otpadom gradova i općina na području Šibensko-kninske županije te izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom
- analizirana su izvješća Agencije i Fonda
- analizirani su upitnici te provjerene odluke, planovi i druga izvješća
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te internih akata
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama te
- pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti gospodarenja otpadom u Šibensko-kninskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Šibensko-kninske županije, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li Šibensko-kninska županija donijela plan gospodarenja otpadom u skladu sa Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Jesu li gradovi i općine na području Šibensko-kninske županije donijeli planove gospodarenja otpadom te jesu li usklađeni sa županijskim planom?
- Provode li se planovi gospodarenja otpadom te prati li se njihova provedba?
- Provode li se mjere odvojenog prikupljanja otpada?
- Provode li se aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Provode li se sanacije i zatvaranja odlagališta te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Je li uspostavljen kvalitetan informacijski sustav za praćenje podataka u okviru sustava gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije?
- Provodi li se edukacija o gospodarenju otpadom?
- Je li uspostavljen nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije i planova gospodarenja otpadom gradova i općina na području Šibensko-kninske županije?

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Sustav gospodarenja otpadom na području Šibensko-kninske županije se, do konca 2013., temeljio na odredbama Zakona o otpadu (Narodne novine 178/04, 153/05, 111/06, 60/08 i 87/09), Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13), Strategiji gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (Narodne novine 130/05) (dalje u tekstu: Strategija), Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, županijskom planu gospodarenja otpadom te gradskim i općinskim planovima gospodarenja otpadom.

Svrha Strategije donesene u 2005., bila je uspostaviti okvir unutar kojeg će Republika Hrvatska smanjiti količinu otpada kojeg proizvodi, a proizvedenim otpadom održivo gospodariti. Određeni su strateški ciljevi gospodarenja otpadom: izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količina otpada na mjestu nastanka, razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta, doprinos zaposlenosti u Republici Hrvatskoj te edukacija upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom. Navedeni strateški ciljevi se ostvaruju putem planova gospodarenja otpadom, a učinkovitost se nadzire putem utvrđenih pokazatelja za područje otpad. Prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, donesenom u srpnju 2007., osnovna zadaća navedenog Plana je organizirati provedbu glavnih ciljeva Strategije postavljene od 2005. do 2025., putem uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, sanacije „crnih točaka“, razvoja i uspostave regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom te uspostave potpune informatizacije sustava gospodarenja otpadom.

Navedenim Planom je određen vremenski okvir uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom i donošenja županijskih planova do konca 2007., regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te nadzor nad provedbom Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske i godišnje izvještavanje do konca 2015.

Zakon o otpadu je prestao važiti u srpnju 2013. stupanjem na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, kojim su u pravni poredak Republike Hrvatske prenesene direktive Europske unije u vezi sprječavanja i kontrole onečišćenja, odlaganja otpada, postupanja s pojedinim vrstama otpada te uspostavljena pravila i metode izračuna za provjeru poštivanja ciljeva. Prema odredbama navedenog Zakona, prioritet je sprječavanje nastanka otpada, zatim priprema za ponovnu uporabu, recikliranje i drugi postupci oporabe, poput energetske oporabe te na koncu zbrinjavanje otpada. Uvodi se primarna selekcija otpada na kućnom pragu te naplata po količini preuzetog otpada ili obujmu posude. Gradovi i općine su odgovorni za smanjenje količine odloženog otpada i smanjenje količine odloženog biorazgradivog otpada.

a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka

Strateški cilj izbjegavanja nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka i otpada koji se mora odložiti uz materijalnu i energetske oporabu otpada je planirano ostvariti putem čistije proizvodnje, planovima gospodarenja otpadom, utvrđivanjem stvarnog stanja i raspoloživih postrojenja za gospodarenje otpadom, praćenjem stanja i količine odloženog otpada, uvođenjem sustava odvojenog prikupljanja i naplate komunalnog otpada prema količini, edukacijom javnosti te institucionalnim jačanjem.

- Planovi gospodarenja otpadom

Županijska skupština Šibensko-kninske županije je u prosincu 2007. donijela Plan gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije, za razdoblje osam godina, odnosno od 2007. do 2015. Odluka o prihvaćanju je objavljena u službenom glasilu 31. listopada 2008., a cjeloviti Plan gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije je objavljen na mrežnim stranicama Šibensko-kninske županije i dostavljen Agenciji. Plan sadrži sve elemente propisane odredbom članka 10. Zakona o otpadu.

Prema odredbi članka 99. Zakona o otpadu, županijski plan gospodarenja otpadom je trebao biti donesen do 1. listopada 2005., a prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske do konca 2007. Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, od srpnja 2013. županija više nema obvezu donošenja plana gospodarenja otpadom, ali postojeći županijski plan ostaje na snazi do isteka roka na koji je donesen.

Planom gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije su predviđena financijska sredstva za provedbu svih mjera gospodarenja otpadom u iznosu 329.250.000,00 kn, a odnose se na izradu projektne dokumentacije 11.700.000,00 kn, sanaciju i zatvaranje postojećih odlagališta 51.830.000,00 kn, izgradnju centra za gospodarenje otpadom na lokaciji uz postojeće odlagalište Bikarac 241.630.000,00 kn (koji uključuje izgradnju novih ploha za odlaganje otpada 59.860.000,00 kn, nabavu postrojenja za mehaničko-biološku obradu 132.130.000,00 kn, postrojenja za kompostiranje 5.840.000,00 kn, uređaja za oporabu materijala 25.550.000,00 kn i uređaja za reciklažu građevinskog otpada 18.250.000,00 kn), na izgradnju dvije pretovarne stanice 12.410.000,00 kn te na projektni nadzor 11.680.000,00 kn.

Planirani izvori financiranja su sredstva Fonda, županijski, gradski i općinski proračuni, sredstva fondova Europske unije, krediti poslovnih banaka te druga sredstva. Uspostava centra za gospodarenje otpadom je planirana do konca 2010., a sanacija i zatvaranje postojećih odlagališta do konca 2012. Planom je predviđena izgradnja dvije pretovarne stanice do konca 2010. i to na lokaciji Veprštak na području općine Pirovac te na lokaciji Mala Promina na području općina Promina i Biskupija.

S obzirom da provođenje mjere odvojenog prikupljanja otpada trebaju osigurati i planirati gradovi i općine, Planom gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije je planiran rok nabave opreme (kontejneri i spremnici) za zelene otoke i izgradnju reciklažnih dvorišta do konca 2012., međutim nisu utvrđene količine, lokacije i iznos financijskih sredstava potrebnih za realizaciju mjera odvojenog prikupljanja otpada. Gradovi i općine su svojim planovima gospodarenja otpadom predvidjeli mjere odvojenog prikupljanja otpada (posude za odvajanje otpada u kućanstvima, kontejneri za zelene otoke, reciklažna dvorišta, rashladni kontejneri, kompostane), međutim pojedini gradovi i općine nisu utvrdili količine, lokacije i iznos financijskih sredstava potrebnih za realizaciju navedenih mjera.

Prema Planu gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije na području županije postoji 95 divljih odlagališta, čija sanacija je predviđena do konca 2008. Iznos financijskih sredstava potrebnih za sanaciju divljih odlagališta nije planiran. U 2010. je izrađen Plan sanacije divljih odlagališta na području Šibensko-kninske županije prema kojem na području županije postoji 187 divljih odlagališta, čija sanacija je planirana do konca 2012., a troškovi sanacije su procijenjeni u iznosu 30.639.289,00 kn.

U tablici broj 1 se daju podaci o planovima gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije.

Tablica broj 1

Podaci o planovima gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Plan gospodarenja otpadom			
		Izrađen (DA/NE)	Datum usvajanja	Razdoblje za koje je donesen	Objavljen u službenom glasilu (DA/NE)
1	2	3	4	5	6
1.	Grad Drniš	DA	13. listopada 2008.	2008.-2015.	NE
2.	Grad Knin	DA	29. ožujka 2011.	2010.-2017.	NE
3.	Grad Skradin	NE	-	-	-
4.	Grad Šibenik	DA	21. rujna 2010.	2010.-2016.	DA
5.	Grad Vodice	DA	21. ožujka 2011.	2009.-2015.	NE
6.	Općina Bilice	DA	-	2011.-2018.	NE
7.	Općina Biskupija	DA	-	2014.-2020.	NE
8.	Općina Civljane	NE	-	-	-
9.	Općina Ervenik	DA	-	2010.-2017.	NE
10.	Općina Kijevo	NE	-	-	-
11.	Općina Kistanje	DA	12. travnja 2011.	2010.-2017.	NE
12.	Općina Murter-Kornati	DA	28. listopada 2008.	2008.-2015.	NE
13.	Općina Pirovac	DA	3. listopada 2011.	2011.-2018.	NE
14.	Općina Primošten	DA	17. prosinca 2010.	2010.-2017.	NE
15.	Općina Promina	DA	-	2010.-2018.	NE
16.	Općina Rogoznica	DA	27. prosinca 2013.	2010.-2015.	NE
17.	Općina Ružić	DA	16. prosinca 2012.	2012.-2020.	NE
18.	Općina Tisno	DA	14. listopada 2011.	2011.-2019.	NE
19.	Općina Tribunj	DA	27. prosinca 2013.	2011.-2019.	NE
20.	Općina Unešić	DA	4. travnja 2013.	2013.-2021.	NE

Plan gospodarenja otpadom je izradilo 17 jedinica lokalne samouprave Šibensko-kninske županije, od kojih je 13 donijelo odluku o prihvaćanju planova, dok predstavničko tijelo četiri jedinice lokalne samouprave (općine Bilice, Biskupija, Ervenik i Promina) nije donijelo odluku o usvajanju planova, s tim da su dvije jedinice lokalne samouprave (općine Bilice i Biskupija) svoje planove gospodarenja otpadom uputile na usklađivanje prema nalogu nadležnog županijskog ureda. Općina Biskupija je 10. lipnja 2014. dobila suglasnost nadležnog županijskog ureda te je plan upućen općinskom vijeću na usvajanje. Planovi gospodarenja otpadom sadrže sve elemente koji su bili propisani odredbom članka 11. Zakona o otpadu. Planovi gospodarenja otpadom nisu doneseni u propisanom roku. Jedinice lokalne samouprave čija predstavnička tijela su donijela odluku o usvajanju planova (13) su u službenom glasilu objavile zaključke ili odluke o usvajanju planova, a cjeloviti tekst je objavio Grad Šibenik, dok su druge jedinice lokalne samouprave planove objavile na svojim mrežnim stranicama. Tri jedinice lokalne samouprave (Grad Skradin i općine Civljane i Kijevo) nisu donijele plan gospodarenja otpadom.

Prema odredbi članka 11. Zakona o otpadu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave je trebalo donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje osam godina s propisanim elementima i objaviti ga u službenom glasilu, a prema odredbi članka 100. istog Zakona trebalo ga je donijeti do 30. prosinca 2005. Prema odredbi članka 21. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave treba donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina te ga objaviti u službenom glasilu.

Navedeni plan treba sadržavati analizu, ocjenu stanja i potreba u gospodarenju otpadom na području jedinice lokalne samouprave, podatke o vrstama i količinama proizvedenog otpada, odvojeno prikupljenog otpada, odlaganju komunalnog i biorazgradivog otpada te ostvarivanju ciljeva, podatke o postojećim i planiranim građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom te statusu sanacije neusklađenih odlagališta i lokacija onečišćenih otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada i njihovom uklanjanju, mjere potrebne za ostvarivanje smanjivanja ili nastanka otpad uključujući izobrazno-informativne aktivnosti i akcije prikupljanja otpada, opće mjere za gospodarenje otpadom, opasnim otpadom i posebnim kategorijama otpada, mjere prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada, mjere odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla i plastike te krupnog (glomaznog) otpada, popis projekata važnih za provedbu odredbi plana, organizacijske aspekte, izvore i visinu financijskih sredstava za provedbu mjera gospodarenja otpadom te rokove i nositelje izvršenja plana.

Većina planova gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave nije usklađena s Planom gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije u dijelu koji se odnosi na rokove izvršenja pojedinih mjera, što nije bilo u skladu s odredbom članka 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu (Narodne novine 60/08), kojom je propisano da planovi gospodarenja otpadom gradova i općina moraju biti usklađeni sa županijskim planom gospodarenja otpadom.

Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, postojeći županijski, gradski i općinski planovi gospodarenja otpadom doneseni na temelju Zakona o otpadu do dana stupanja na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, ostaju na snazi do isteka roka na koji su doneseni, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Također, predlaže plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, a nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom sastavljen na temelju Zakona o otpadu, uskladiti navedeni plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

- Sustav odvojenog prikupljanja otpada

Većina jedinica lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije, osim Grada Skradina te općina Cijlpane, Ervenik, Ružić i Unešić, su odlukama o komunalnom redu i drugim odlukama propisale obvezatno korištenje komunalne usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada na svom području.

Organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada su obuhvaćena gotovo sva naselja na području Šibensko-kninske županije, odnosno, obuhvaćeno je 99,5 % stanovništva. Pored domaćeg stanovništva, za vrijeme turističke sezone, skupljanjem i odvozom otpada su obuhvaćeni turisti i stanovnici koji povremeno borave u kućama za odmor. Organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada nije obuhvaćeno 510 stanovnika ili 0,5 % ukupnog stanovništva Šibensko-kninske županije i to: tri naselja (244 stanovnika) na području grada Drniša, jedno naselje (261 stanovnika) na području grada Knina te dio jednog naselja (pet stanovnika) na području općine Kistanje.

Poslove skupljanja otpada na području Šibensko-kninske županije obavlja 18 skupljača komunalnog otpada i to: 13 komunalnih društava (u vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne samouprave), komunalno društvo u vlasništvu jedinice lokalne samouprave iz Splitsko-dalmatinske županije, javna ustanova nacionalni park te tri trgovačka društva u privatnom vlasništvu (koncesionari) koji su registrirani za skupljanje komunalnog otpada, staklene i plastične ambalaže, papirne i kartonske ambalaže, baterija te električne i elektroničke opreme. Poslovi se obavljaju na temelju zaključenih ugovora jedinica lokalne samouprave i skupljača otpada. Poslove skupljanja i odvoza komunalnog otpada u općinama Kistanje i Promina za 2011. i 2012. su obavljali vlastiti pogoni, a za 2013 navedene općine su osnovale trgovačka društva za obavljanje komunalnih djelatnosti. Općina Pirovac je osnovala vlastito trgovačko društvo koje obavlja skupljanje komunalnog otpada od 2014., umjesto koncesionara koji je navedene poslove obavljao u 2012. i 2013.

Prema odredbi članka 31. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave i u kojem drži većinski dio dionica odnosno udjela, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji. Odredbom članka 187. stavak 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da trgovačka društva, javne ustanove i službe - vlastiti pogoni koji su osnovale jedinice lokalne samouprave i koje su do dana stupanja na snagu navedenog Zakona obavljale komunalnu djelatnost održavanja čistoće, u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i komunalnu djelatnost odlaganja komunalnog otpada na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu nastavljaju obavljati te djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu do donošenja odluke o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada iz članka 31. stavak 2., odnosno donošenja odluke o davanju koncesije iz članka 31. stavka 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada povjeriti u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

U tablici broj 2 se daju podaci o skupljačima komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Tablica broj 2

Skupljači komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Redni broj	Skupljač	Jedinica lokalne samouprave
1	2	3
1.	Gradska čistoća d.o.o. Šibenik	Grad Šibenik i Općina Bilice
2.	Čistoća i zelenilo d.o.o. Knin	Grad Knin i Općina Ervenik
3.	Rad d.o.o., Drniš	Grad Drni i Općina Ružić
4.	Leć d.o.o. Vodice	Grad Vodice i Općina Tribunj
5.	Rivina jaruga d.o.o., Skradin	Grad Skradin
6.	Komunalno društvo Biskupija d.o.o.	Općina Biskupija
7.	Komunalno društvo Kijevo d.o.o.	Općina Kijevo
8.	Komunalno poduzeće Kistanje d.o.o.	Općina Kistanje
9.	Murtela d.o.o., Murter	Općina Murter-Kornati
10.	Bucavac d.o.o. Primošten	Općina Primošten
11.	Āko Promina d.o.o. Oklaj	Općina Promina
12.	Škovacin d.o.o. Rogoznica	Općina Rogoznica
13.	Ježinac d.o.o., Tisno	Općina Tisno
14.	Javna ustanova Nacionalni park Kornati	Općina Murter-Kornati
15.	Usluga d.o.o. za komunalne djelatnosti Vrljika	Općina Cijljlane
16.	Āko-Flor Plus d.o.o. Oroslavlje (komunalni otpad)	Općina Unešić
17.	Michieli Tomić d.o.o., Brač (komunalni otpad)	Općina Pirovac
18.	Friš d.o.o., Križevci (baterije)	gradovi Šibenik, Knin i Vodice

Komunalna društva i koncesionari unose podatke o vrsti i količini otpada u Registar onečišćavanja okoliša, a unesene podatke kontrolira županijski upravni odjel nadležan za poslove zaštite okoliša.

Otpad koji skupljaju komunalna društva i koncesionari (staklena i plastična ambalaža, papirna i kartonska ambalaža, elektronička oprema i baterije) se predaje oporabiteljima u zemlji i inozemstvu.

Otpad koji skupljaju komunalna društva s područja 19 jedinica lokalne samouprave se odlaže na šest službenih odlagališta na području Šibensko-kninske županije (Bikarac, Bratiškovački gaj, Leć, Macure, Mala Promina i Moseć). Otpad s područja Općine Cijljlane se odvozi na odlagalište Poljana, na području naselja Otišić u Splitsko-dalmatinskoj županiji.

U tablici broj 3 se daju podaci o odloženim količinama komunalnog otpada na odlagališta Šibensko-kninske županije u 2011., 2012. i 2013., prema Izvješću Agencije o komunalnom otpadu za 2011. i 2012. te prema neverificiranim podacima Šibensko-kninske županije za 2013.

Tablica broj 3

Podaci o odloženim količinama komunalnog otpada na odlagališta Šibensko-kninske županije u 2011., 2012. i 2013.

Redni broj	Odlagalište (naziv i mjesto odlaganja) te trgovačko društvo koje upravlja odlagalištem	Jedinica lokalne samouprave koja odlaže komunalni otpad na odlagalište	Količina odloženog komunalnog otpada (u t)		
			2011.	2012.	2013.
1	2	3	4	5	6
1.	Bikarac, Donje polje Šibenik, Gradska čistoća d.o.o. Šibenik	Grad Šibenik, općine Bilice, Murter, Pirovac, Primošten, Rogoznica, Tisno i Unešić	31 882	31 192	30 444
2.	Bratiškovački gaj, Skradin, Rivina Jaruga d.o.o. Skradin	Grad Skradin	2 323	2 141	2 091
3.	Leć, Vodice, Obrt Bumba, Vodice	Grad Vodice i Općina Tribunj	5 792	6 204	5 873
4.	Macure, Jelenik Macure, Komunalno poduzeće Kistanje d.o.o. Kistanje	Općina Kistanje	1 440	1 440	1 077
5.	Mala Promina, Biskupija, Čistoća i zelenilo d.o.o. Knin	Grad Knin, općine Biskupija, Ervenik, Kijevo i Promina	5 248	5 631	5 362
6.	Moseć, Žitnić, Drniš, Rad d.o.o. Drniš	Grad Drniš i Općina Ružić	5 125	2 029	2 956
Ukupno			51 810	48 637	47 803

Iz tablice je vidljivo da se postupno smanjuje godišnja količina komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta na području Šibensko-kninske županije. Količina odloženog komunalnog otpada, koji obuhvaća miješani i krupni (glomazni otpad), za 2013. je 47 803 t, što je za 1,7 % manje u odnosu na 2012., odnosno za 7,7 % manje u odnosu na 2011. Količina komunalnog otpada odloženog na odlagalištima se utvrđuje vaganjem te procjenom na temelju nosivosti vozila i broja istovara.

Prema podacima Agencije, ukupne količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Republici Hrvatskoj na koncu 2013. veće su od dopuštenih. Prema zakonodavstvu Europske unije, moguće su visoke kazne u slučaju kada najveća dopuštena masa otpada na svim odlagalištima premašuje utvrđena ograničenja.

S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Šibensko-kninskoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Obveza uspostave sustava odvojenog prikupljanja otpada u Republici Hrvatskoj je utvrđena propisima Europske unije, Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te odredbama Zakona o otpadu, odnosno odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Do konca 2013., gradovi i općine na području Šibensko-kninske županije su djelomično uspostavile sustav odvojenog prikupljanja otpada, a odnosi se na postavljanje zelenih otoka (kontejneri za odvojeno prikupljanje papira, plastike, stakla, metala, baterija, odjeće i obuće) te odvojeno prikupljanje krupnog (glomaznog) otpada.

Radi poticanja odvojenog prikupljanja otpada, Fond je s jedinicama lokalne samouprave zaključio sporazume ili ugovore o sufinanciranju nabave kanti i kontejnera. Omjer sufinanciranja Fonda se kretao od 35,0 % do 82,0 % ugovorene vrijednosti. Do konca 2013. Fond je jedinicama lokalne samouprave Šibensko-kninske županije za nabavu kanti i kontejnera doznačio 2.780.057,00 kn.

Tri jedinice lokalne samouprave Šibensko-kninske županije (Grad Vodice i općine Tribunj i Tisno) su započele realizaciju projekta očuvanja okoliša u suradnji s Fondom, prema kojem se komunalni otpad odvaja na mjestu nastanka (primarna selekcija), odnosno u kućanstvima. Komunalni otpad se skuplja od vrata do vrata u čiju svrhu su nabavljene posude za prikupljanje otpada i besplatno podijeljene kućanstvima. Također je nabavljeno specijalno vozilo za prikupljanje korisnog otpada.

Šest jedinica lokalne samouprave (gradovi Knin, Šibenik i Skradin te općine Biskupija, Bilice i Unešić) je djelomično uspostavilo odvojeno prikupljanje papira, plastike, stakla, tekstila i metala postavljanjem zelenih otoka. Međutim, broj zelenih otoka i rokovi uspostave nisu realizirani prema planovima gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave, niti su dostupni svim stanovnicima.

Odvojeno prikupljanje krupnog (glomaznog) otpada provodi većina jedinica lokalne samouprave na način da se skupljanje i odvoz provodi jednom tjedno. Glomazni otpad se odlaže na odlagališta otpada gdje se razvrstava te se pojedine vrste otpada odvajaju i predaju koncesionarima i oporabiteljima.

Od ukupno 20 jedinica lokalne samouprave Šibensko-kninske županije, jedanaest jedinica lokalne samouprave (Grad Drniš te općine Civiljane, Ervenik, Kijevo, Kistanje, Murter-Konati, Pirovac, Primošten, Promina, Rogoznica, Ružić) nisu uvele mjere odvojenog prikupljanja otpada, osim krupnog (glomaznog) otpada. Odredbom članka 28. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, propisana je obveza jedinice lokalne samouprave da na svom području osigura, između ostalog, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada. Način izvršavanja obveze odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada je propisan odredbama članka 35. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada u cilju uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Cijena usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada u jedinicama lokalne samouprave se obračunava prema cjeniku komunalnog društva na koji je pribavljena suglasnost jedinice lokalne samouprave. Cijena usluge se obračunava na različite načine: prema broju članova kućanstva, obujmu otpada, površini prostora i jedinstveno (paušal - za sve korisnike jednako). Cijena skupljanja i odvoza krupnog (glomaznog) otpada je uključena u cijenu redovnog skupljanja i odvoza komunalnog otpada.

Odredbom članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je davatelj usluge dužan korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili obujam spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika. Cijena se obračunava na temelju odluke o javnoj usluzi prikupljanja miješanog otpada i prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada.

Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2014.), jedinice lokalne samouprave Šibensko-kninske županije nisu donijele odluku o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada, osim Općine Unešić. Prema odredbi članka 30. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada. Rok za donošenje navedene odluke je tri mjeseca od dana stupanja na snagu uredbe Vlade Republike Hrvatske koja treba biti donesena do srpnja 2014. Do konca obavljanja revizije (lipanj 2014.), Vlada Republike Hrvatske nije donijela navedenu uredbu.

Godišnja količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada na području Šibensko-kninske županije za 2013. u odnosu na 2012. se nije smanjila. Prema podacima Agencije, količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada za 2011. je 32 795 t, za 2012. je 31 443 t, a za 2013. je 31 885 t (neverificirani podaci), što je za 1,4 % više u odnosu na 2012., odnosno za 2,8 % manje u odnosu na 2011. Za očekivati je da bi se količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada značajnije smanjivala da su gradovi i općine osigurali odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz kućanstava (posebne posude) te njegovo kompostiranje. Do konca 2013. na području Šibensko-kninske županije nije izgrađena niti jedna kompostana.

Državni ured za predlaže gradovima i općinama poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz kućanstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog komunalnog otpada koji se odlaze na odlagališta.

Reciklažno dvorište je nadzirano i posebno opremljeno mjesto za razvrstavanje i privremeno skladištenje posebnih vrsta otpada koje nastaju u domaćinstvima (papir, karton, ambalažno staklo, limenke od pića i napitaka, crni i obojeni metali, plastična ambalaža, zeleni (biorazgradivi) otpad, baterije, akumulatori, lijekovi i drugi otpad). Lokacije reciklažnih dvorišta su određene planovima gospodarenja otpadom i prostornim planovima gradova i općina. Do konca 2013. na području Šibensko-kninske županije nisu izgrađena reciklažna dvorišta za komunalni otpad niti za građevinski otpad, osim na odlagalištu Bikarac. Planovima gospodarenja otpadom gradova i općina je planirana izgradnja sedam reciklažnih dvorišta za komunalni otpad, šest reciklažnih dvorišta za građevinski otpad te tri mini reciklažna dvorišta. Pojedine jedinice lokalne samouprave su planirale izgradnju reciklažnog dvorišta na prostoru postojećih odlagališta komunalnog otpada, a nakon sanacije i zatvaranja, što nisu mogle realizirati jer županijski centar za gospodarenje otpadom nije u cijelosti izgrađen.

Odredbom članka 56. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu je bilo propisano da su gradovi i općine dužni na svom području postaviti odgovarajuće spremnike i osigurati gradnju reciklažnog dvorišta za odvojeno prikupljanje otpada u gospodarenju komunalnim otpadom do 31. prosinca 2008. te osigurati gradnju najmanje jednog reciklažnog dvorišta za građevinski otpad do roka određenog posebnim propisom.

Odredbom članka 35. stavak 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da jedinica lokalne samouprave koja ima manje od 1 500 stanovnika, a nije osigurala funkcioniranje reciklažnog dvorišta, dužna osigurati na svom području mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem, jedinica lokalne samouprave koja ima više od 1 500 stanovnika dužna je osigurati najmanje jedno reciklažno dvorište i još po jedno na svakih idućih 25 000 stanovnika, a ako ima više od 100 000 stanovnika najmanje četiri reciklažna dvorišta i još po jedno na svakih idućih 30 000 stanovnika, dok je u naseljima u kojima se ne nalazi reciklažno dvorište dužna osigurati mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem.

Odredbom članka 35. stavak 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati da prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta, odnosno način rada mobilne jedinice, omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta, odnosno mobilne jedinice. Također, odredbama navedenog Zakona je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati ispunjenje navedenih obveza u roku godine dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona, odnosno do srpnja 2014.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture i pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati funkcioniranje reciklažnih dvorišta na način propisan odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom

Strateški cilj razvitka infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom je planirano ostvariti putem usklađivanja hrvatske regulative i informacijskog sustava s propisima Europske unije, gradnjom infrastrukturnih građevina i postrojenja, izradom programa gradnje i standarda građevina i postrojenja i njihovim unošenjem u prostorne planove, gospodarenjem neopasnim, inertnim i opasnim otpadom te edukacijom upravnih struktura, stručnjaka i javnosti.

Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određen rok uspostave županijskih i regionalnih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te su planirane aktivnosti za gradnju centara za gospodarenje otpadom tijekom pet godina od donošenja navedenog Plana. Planirano je da će do konca 2007. sve županije i Grad Zagreb imati donesen plan gospodarenja otpadom s definiranom lokacijom centra za gospodarenje otpadom, do konca 2008. osnovati društvo za gospodarenje otpadom i obavljanje istražnih radova, do konca 2009. pripremiti projektnu dokumentaciju, ishoditi građevinske dozvole, raspisati natječaj za izbor partnera i ugovaranje, osnovati društvo za upravljanje centrom, do konca 2010. provesti postupak javne nabave za izvođenje radova, izvođenje prve faze, ugradnju opreme za obradu otpada i probni pogon te će do konca 2011. započeti rad centra za gospodarenje otpadom.

Planom gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije je određen županijski koncept gospodarenja otpadom, kojim se planira izgradnja centra za gospodarenje otpadom za cijelo područje županije. Također, planira se izgradnja dvije pretovarne stanice. Planirani rok izgradnje centra za gospodarenje otpadom i pretovarnih stanica je do konca 2010.

Ukupna ulaganja u izgradnju centra za gospodarenje otpadom su planirana u iznosu 265.010.000,00 kn, a odnose se na izradu projektne tehničke dokumentacije 11.700.000,00 kn, izgradnju novih ploha za odlaganje otpada 59.860.000,00 kn, nabavu postrojenja za mehaničko-biološku obradu, kompostiranje oporabu materijala i reciklažu građevinskog otpada 181.770.000,00 kn te na projektni nadzor 11.680.000,00 kn. Ulaganja u izgradnju dvije pretovarne stanice su planirana u iznosu 12.410.000,00 kn. Planirani izvori financiranja su sredstva fondova Europske unije (program ISPA), sredstva Fonda, proračunska sredstva županije i jedinica lokalne samouprave te iz kreditnih programa Hrvatske banke za obnovu i razvitak namijenjenih za obnovu i razvoj komunalne infrastrukture.

Prostornim planom Šibensko-kninske županije je određena lokacija centra za gospodarenje otpadom na području grada Šibenika uz postojeće odlagalište Bikarac, a prostorno-planskom dokumentacijom općina su određene lokacije pretovarnih stanica i to jedna na području općine Pirovac na lokaciji Veprštak, a druga na graničnom području općine Promina i općine Biskupija na lokaciji postojećeg odlagališta komunalnog otpada Mala Promina. U okviru pretovarnih stanica je planirana izgradnja reciklažnih dvorišta i zbrinjavanje neopasnog građevinskog otpada.

Lokacija centra za gospodarenje otpadom Bikarac se nalazi jugoistočno od grada Šibenika, 6 km od središta grada. Površina zemljišta na kojem se planira izgraditi centar za gospodarenje otpadom obuhvaća 248 510 m². Kapacitet odlagališta je 120 000 t godišnje. Pristupna cesta kao i infrastrukturni priključci (vodovod, kanalizacija, elektroenergetska mreža, telekomunikacijska mreža) na navedenoj lokaciji postoje, s obzirom da lokacija centra za gospodarenje otpadom graniči s postojećim odlagalištem Bikarac.

Šibensko-kninska županija, sve jedinice lokalne samouprave s njenog područja, Grad Šibenik te Gradska čistoća d.o.o. Šibenik kao operativni nositelj projekta, zaključile su 2007. Glavni sporazum o županijskom centru za gospodarenje otpadom Bikarac. Sporazumom je utvrđeno da će se centar za gospodarenje otpadom graditi u dvije faze te da će se prva faza financirati iz ISPA prepristupnog fonda Europske unije u visini 68,0 % uloženi sredstava, 15,0 % iz sredstava Fonda i 17,0 % iz proračuna Grada Šibenika. Prva faza podrazumijeva sanaciju i zatvaranje postojeće odlagališne plohe na odlagalištu Bikarac te izgradnju nove plohe centra za gospodarenje otpadom, provođenje pilot projekta odvojenog prikupljanja otpadom, saniranje i zatvaranje odlagališta na području općine Pirovac, tehničku pomoć za provedbu projekta te nabavu opreme za rad i upravljanje centra za gospodarenje otpadom. Druga faza uključuje izgradnju i opremanje pretovarnih stanica, nabavu specijalnih vozila za prijevoz otpada od pretovarnih stanica do centra za gospodarenje otpadom te saniranje i zatvaranje svih preostalih odlagališta otpada na području Šibensko-kninske županije. Druga faza će se financirati iz fondova Europske unije te iz drugih izvora namijenjenih za zaštitu okoliša. Sporazumom su se sve jedinice lokalne samouprave s područja Šibensko-kninske županije obvezale komunalni otpad sa svog područja zbrinjavati u budućem centru za gospodarenje otpadom Bikarac. Također, utvrđeno je da će svi korisnici na području Šibensko-kninske županije imati jedinstvenu cijenu za uslugu zbrinjavanja otpada bez obzira na udaljenost od centra za gospodarenje otpadom.

Aktivnosti vezane uz gospodarenje otpadom su započele 2004., međutim do konca 2013. je realizirana prva faza izgradnje centra za gospodarenjem otpadom. Tijekom 2005. izrađena je Studija utjecaja na okoliš centra za gospodarenje otpadom Bikarac. Koncem rujna 2005., nadležno ministarstvo je donijelo rješenje, prema kojem je zahvat na izgradnji centra za gospodarenje otpadom prihvatljiv za okoliš, nakon čega su započeli radovi na I. fazi. Do konca 2013. prva faza izgradnje centra za gospodarenje otpadom je završena, odnosno saniran je stari dio odlagališta Bikarac i izgrađena nova ploha za odlaganje otpada. Izgrađena je ulazno-izlazna zona s reciklažnim dvorištem i mosnom vagom, protupožarna prometnica i hidrantska mreža, sustav za pročišćavanje procijednih voda, plinsko-crpna stanica s bakljom te sustav zbrinjavanja oborinskih voda. Sanirano je i zatvoreno odlagalište Šljukine njive na području općine Pirovac. Za realizaciju prve faze je utrošeno 8.823.601 EUR, a financirana je iz sredstava prepristupnog fonda ISPA u iznosu 6.000.049 EUR ili 68,0 %, iz proračuna Grada Šibenika 1.573.552 EUR ili 17,8 % i iz sredstava Fonda 1.250.000 EUR ili 14,2 %.

U ožujku 2011., Fond i Šibensko-kninska županija, su zaključili Sporazum o zajedničkom ulaganju u drugu fazu izgradnje centra za gospodarenje otpadom Bikarac i ulaganju Fonda u izradu projektno-tehničke dokumentacije za postrojenje za obradu otpada, pretovarne stanice i sanacije postojećih odlagališta. Prema Sporazumu Fond će u cijelosti financirati izradu projektno-tehničke dokumentacije za ekološki prihvatljivo postrojenje za obradu otpada centra za gospodarenje otpadom, što uključuje i troškove pripreme projektne aplikacije za prijavu projekta za sufinanciranje sredstvima Europske unije. Fond će zajedno sa sredstvima fonda Europske unije (Kohezijski fond) u cijelosti financirati sanaciju postojećih odlagališta na području Šibensko-kninske županije. Izgradnju i opremanje pretovarnih stanica i nabavu specijalnih vozila, financirati će zajednički Fond i Šibensko-kninska županija za što će se zaključiti posebni ugovor, kojim bi se odredili iznosi sufinanciranja i rokovi provedbe ove faze projekta. Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2014.) navedeni ugovor nije zaključen. Prema Sporazumu, Šibensko-kninska županija se obvezala osnovati komunalnu tvrtku za gospodarenje otpadom, koja bi koordinirala sve aktivnosti vezane za realizaciju druge faze izgradnje centra za gospodarenje otpadom.

U tijeku je izrada studije utjecaja na okoliš i dokumentacije za izgradnju postrojenja za mehaničko-biološku obradu otpada te izrada natječajne dokumentacije za nabavu specijalnih vozila za prijevoz otpada. Do konca 2013., dvije planirane pretovarne stanice nisu izgrađene.

Do studenoga 2013., trgovačko društvo Gradska čistoća d.o.o. Šibenik u vlasništvu Grada Šibenik je bilo operativni nositelj projekta izgradnje centra za gospodarenje otpadom te je navedeno društvo vodilo poslove prve faze izgradnje centra za gospodarenje otpadom. U studenome 2013. na temelju odluke Gradskog vijeća Grada Šibenika, je osnovano trgovačko društvo Bikarac d.o.o. iz dijela trgovačkog društva Gradska čistoća d.o.o. Šibenik, koje će nastaviti voditi poslove na izgradnji centra za gospodarenje otpadom. Temeljni kapital društva je 45.146.200,00 kn i u cijelosti je u vlasništvu Grada Šibenika. Društvo je u veljači 2014. upisano u sudski registar trgovačkog suda. Prema obrazloženju županijskog upravnog odjela nadležnog za zaštitu okoliša, planirano je da druge jedinice lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije kroz financiranje druge faze izgradnje centra za gospodarenje otpadom, ovisno o visini uloženi sredstava, steknu vlasnički udjel u društvu Bikarac d.o.o. Društvo ima 31 zaposlenika.

S obzirom da se radi o zahtjevnim projektima izgradnje centra za gospodarenje otpadom i pretovarnih stanica te sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, vrijednosno značajnim za cijelu Šibensko-kninsku županiju te da navedeni projekti nisu realizirani u ugovorenom roku, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti radnje za rješavanje i usklađivanje aktivnosti svih subjekata uključenih u izgradnju centra za gospodarenje otpadom u cilju uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom.

c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta

Jedan od strateških ciljeva gospodarenjem otpadom je smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta. Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određeno da će Fond financirati projekte sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, a sredstva za provedbu projekata će se osigurati iz javnih izvora (državni proračun, proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sredstva komunalnih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, fondovi Europske unije, Fond, krediti Svjetske banke, Europske banke za obnovu i razvitak i Europske investicijske banke) te privatnih izvora (javno-privatna partnerstva, koncesije).

Skupljeni otpad s područja 19 jedinica lokalne samouprave se odlaže na šest odlagališta na području Šibensko-kninske županije (Bikarac, Bratiškovački gaj, Leć, Macure, Mala Promina i Moseć). Navedena odlagališta su većinom u postupku sanacije, a za odlagalište Bikarac je završen postupak sanacije što se odnosi na saniranje starog dijela odlagališta. Odlagališta su u funkciji do izgradnje županijskog centra za gospodarenje otpadom Bikarac, kada se planira (tijekom 2011. i 2012.) njihovo zatvaranje (Bratiškovački gaj, Leć, Macure i Moseć) ili prenamjena u pretovarne stanice i reciklažna dvorišta (Mala Promina).

Prema Planu gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije, sanacija i zatvaranje odlagališta se planira do konca 2012. Sanaciju navedenih odlagališta od 2004. do 2013. Fond je sufinancirao u iznosu 5.074.246,00 kn, a jedinice lokalne samouprave 3.675.352,00 kn, što ukupno iznosi 8.749.598,00 kn.

Osim navedenih odlagališta, odlagalište Hripe na području općine Murter-Kornati je zatvoreno i u postupku sanacije, a odlagalište Šljukine njive na području općine Pirovac je zatvoreno i sanirano. Fond je od 2005. do 2008., za zatvaranje i sanaciju navedenih odlagališta isplatio 595.670,00 kn, a navedene općine 991.688,00 kn, što ukupno iznosi 1.587.358,00 kn. Na području općine Promina, u blizini naselja Oklaj se nalazi odlagalište Dubrave, koje se ne koristi od 2008. Sanacija odlagališta je u pripremi, odnosno, Fond je u 2012. za izradu plana sanacije navedenog odlagališta isplatio Općini Promina 49.200,00 kn, što čini 80,0 % ugovorenog iznosa. Projekt sanacije odlagališta nakon izrade projektne dokumentacije će se prijaviti za financiranje iz fondova Europske unije.

U tablici broj 4 se daju podaci o stanju sanacije odlagališta komunalnog otpada na području Šibensko-kninske županije, po gradovima i općinama, utrošenim sredstvima za sanaciju odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.

Tablica broj 4

Podaci o sanaciji odlagališta komunalnog otpada
na području Šibensko-kninske županije do konca 2013.

u kn

Redni broj	Odlagalište/ jedinica lokalne samouprave	Stanje sanacije	Utrošena sredstva za sanaciju odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.		
			Fond	Vlastita sredstva jedinice lokalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	6
1.	BIKARAC	završena	754.039,00	1.131.059,00	1.885.098,00
	Grad Šibenik		754.039,00	1.131.059,00	1.885.098,00
	Općina Bilice		0,00	0,00	0,00
	Općina Murter-Kornati		0,00	0,00	0,00
	Općina Pirovac		0,00	0,00	0,00
	Općina Primošten		0,00	0,00	0,00
	Općina Rogoznica		0,00	0,00	0,00
	Općina Tisno		0,00	0,00	0,00
	Općina Unešić		0,00	0,00	0,00
2.	BRATIŠKOVAČKI GAJ	u pripremi	640.461,00	887.799,00	1.528.260,00
	Grad Skradin		640.461,00	887.799,00	1.528.260,00
3.	LEĆ	u pripremi	602.124,00	602.124,00	1.204.248,00
	Grad Vodice		602.124,00	602.124,00	1.204.248,00
	Općina Tribunj		0,00	0,00	0,00
4.	MACURE	u pripremi	436.146,00	394.001,00	830.147,00
	Općina Kistanje		436.146,00	394.001,00	830.147,00
5.	MALA PROMINA	u pripremi	2.107.067,00	526.767,00	2.633.834,00
	Grad Knin		2.107.067,00	526.767,00	2.633.834,00
	Općina Biskupija		0,00	0,00	0,00
	Općina Ervenik		0,00	0,00	0,00
	Općina Kijevo		0,00	0,00	0,00
	Općina Promina		0,00	0,00	0,00
6.	MOSEĆ	u pripremi	534.409,00	133.602,00	668.011,00
	Grad Drniš		534.409,00	133.602,00	668.011,00
	Općina Ružić		0,00	0,00	0,00
Ukupno			5.074.246,00	3.675.352,00	8.749.598,00

Odlagalište Bikarac se nalazi 6 km jugoistočno od grada Šibenika, u blizini naselja Donje polje. Odlagalište ima lokacijsku i građevinsku dozvolu. Otpad se odlaže od 1972., a službeno se koristi od 1978. na temelju Rješenja Skupštine Općine Šibenik. Završena je sanacija postojećeg odlagališta u okviru izgradnje prve faze centra za gospodarenje otpadom i izgrađena je nova ploha odlagališta koja je sastavni dio budućeg centra. Površina odlagališta je približno 2,5 ha, a na odlagalište se može odložiti godišnje 120 000 t otpada. Na odlagalište se odlaže otpad koji se skuplja u pet lokalnih jedinica (na području grada Šibenika te općina Bilice, Murter-Kornati, Pirovac, Primošten, Rogoznica, Tisno i Unešić), koje imaju ukupno 62 566 stanovnika. Planom gospodarenjem otpadom Šibensko-kninske županije je planirano na postojećoj lokaciji izgraditi županijski centar za gospodarenje otpadom.

Odlagalište Bratiškovački gaj se nalazi u blizini naselja Bratiškovci na području grada Skradina. Površina odlagališta je 16 000 m². Na odlagalište se odlaže otpad koji se skuplja u naseljima na području grada Skradina, koja imaju ukupno 3 825 stanovnika. Odlagalište nije sanirano, ali je izrađen plan sanacije, dobiveno rješenje nadležnog ministarstva za sanaciju i zatvaranje, pribavljena lokacijska dozvola za sanaciju te izrađen glavni projekt i parcelacijski elaborat. Planom gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije je planirano odlagalište zadržati u funkciji do izgradnje županijskog centra za gospodarenjem otpadom, nakon čega će se obaviti sanacija i zatvaranje.

Odlagalište Leć se nalazi 2,5 km sjeveroistočno od grada Vodica. Otpad se odlaže od 1988. Na odlagalište se odlaže otpad koji se skuplja na području grada Vodice i općine Tribunj, koji imaju ukupno 10 411 stanovnika. Odlagalište ima lokacijsku dozvolu i građevinsku dozvolu. S obzirom da se na staroj odlagališnoj plohi više nije mogao odlagati otpad, izgrađena je nova ploha na kojoj se odlaže otpad od lipnja 2011. Sanacija stare plohe nije obavljena, iako je inspekcijskim nadzorom utvrđeno da su na rubnim dijelovima odlagališta vidljivi tragovi ispod površinskog požara. Iako je Planom gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije planirano odlagalište Leć zadržati u funkciji do izgradnje županijskog centra za gospodarenjem otpadom, nakon čega će se obaviti sanacija i zatvaranje. Grad Vodice je donio odluku da se odlagalište Leć koristi do konca 2014., kada bi se odlagalište zatvorilo, a komunalni otpad odvezio na odlagalište Bikarac.

Odlagalište Macure-Jelenik se nalazi na području općine Kistanje. Površina odlagališta je 8 000 m². Otpad se odlaže od 1998. Na odlagalište se odlaže otpad koji se skuplja u naseljima na području općine Kistanje, koja ima 3 481 stanovnika. Odlagalište ima lokacijsku dozvolu, ali nema građevinsku dozvolu. Izrađen je plan sanacije odlagališta te druga potrebna dokumentacija, međutim sanacija nije započela. Planom gospodarenja otpadom je planirano odlagalište zadržati u funkciji do izgradnje županijskog centra za gospodarenjem otpadom, nakon čega će se obaviti sanacija i zatvaranje.

Odlagalište Mala Promina se nalazi na području općine Biskupija, 14 km jugoistočno od grada Knina, na blagim padinama planine Promina. Površina odlagališta je 27 000 m², a novoformirana čestica zemljišta je površine 93 000 m² na kojoj se planira graditi pretovarna stanica. Otpad se odlaže nekontrolirano od 1980., a 2007. su uvedene mjere kontrole i evidencije odloženog otpada. Na odlagalište se odlaže otpad koji se skuplja na području grada Kninu i općinama Biskupija, Ervenik, Kijevo i Promina, koji imaju ukupno 19 764 stanovnika. Odlagalište ima lokacijsku dozvolu, ali ne i građevinsku. Izrađena je cjelovita dokumentacija za sanaciju i zatvaranje odlagališta. Planom gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije je planirano odlagalište zadržati u funkciji do izgradnje županijskog centra za gospodarenjem otpadom, nakon čega će se obaviti sanacija i zatvaranje odlagališta te na postojećoj lokaciji izgraditi pretovarna stanica i reciklažno dvorište.

Odlagalište Moseć se nalazi kod naselja Žitnić, odnosno 4 km južno od grada Drniša, u blizini ceste Šibenik-Drniš, udaljeno 1,5 km od rijeke Čikole. Odlagalište je smješteno na krškom terenu napuštenog rudnika boksita površine 14 000 m². Otpad se odlaže od 1970. Odlagalište ima lokacijsku i građevinsku dozvolu. Na odlagalište se odlaže otpad, koji se skuplja u na području grada Drniša i općine Ružić, koji imaju 9 089 stanovnika. Izrađena je dokumentacija za sanaciju odlagališta, međutim sanacija nije započela. Planom gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije je planirano odlagalište zadržati u funkciji do izgradnje županijskog centra za gospodarenjem otpadom, nakon čega se planira sanirati te izgraditi reciklažno dvorište za građevinski otpad.

Odredbama ugovora o pristupanju Europskoj uniji, Republika Hrvatska se obvezala osigurati postupno smanjivanje otpada odloženog na postojeća neusklađena odlagališta. Navedeno je propisano i odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, prema kojima je odlaganje otpada na neusklađenom odlagalištu u Republici Hrvatskoj zabranjeno nakon 31. prosinca 2017. te bi sva postojeća odlagališta trebala biti sanirana do konca 2018.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja županijskog centra za gospodarenje otpadom, odnosno do konca 2018.

Na području Šibensko-kninske županije postoji više divljih odlagališta otpada (237), odnosno manjih neuređenih prostora koji nisu predviđeni za odlaganje otpada, a formirali su ih najčešće građani gdje odlažu građevinski i glomazni otpad te otpad od proizvodnje gumene obuće i životinjskog porijekla. U 2010. je izrađen Plan sanacije divljih odlagališta na području Šibensko-kninske županije prema kojem na području županije postoji 187 divljih odlagališta. Sanacija divljih odlagališta je planirana do konca 2012., a troškovi sanacije su procijenjeni u iznosu 30.639.289,00 kn. Do konca 2013. dio većih divljih odlagališta je očišćen i saniran. Također, periodično se čiste i manja divlja odlagališta, međutim unatoč tome broj divljih odlagališta je povećan, jer su u međuvremenu nastala nova divlja odlagališta.

U tablici broj 5 se daju podaci o divljim odlagalištima komunalnog otpada na području Šibensko-kninske županije po jedinicama lokalne samouprave te utrošenim sredstvima za sanaciju divljih odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.

Tablica broj 5

Podaci o divljim odlagalištima na području Šibensko-kninske županije i utrošenim sredstvima za sanaciju do konca 2013.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj divljih odlagališta	Broj saniranih divljih odlagališta	Utrošena sredstva za sanaciju divljih odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013. (u kn)		
				Fond	Sredstva jedinice lokalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7
1.	Grad Drniš	8	3	419.033,00	370.627,00	789.660,00
2.	Grad Knin	36	16	96.000,00	0,00	96.000,00
3.	Grad Skradin	22	5	0,00	53.680,00	53.680,00
4.	Grad Šibenik	23	14	321.526,00	666.751,00	988.277,00
5.	Grad Vodice	5	4	622.015,00	196.303,00	818.318,00
6.	Općina Bilice	0	0	0,00	0,00	0,00
7.	Općina Biskupija	20	10	284.132,00	69.612,00	353.744,00
8.	Općina Civljane	2	2	298.510,00	51.447,00	349.957,00
9.	Općina Ervenik	18	12	177.445,00	150.180,00	327.625,00
10.	Općina Kijevo	9	9	260.882,00	212.022,00	472.904,00
11.	Općina Kistanje	6	0	0,00	0,00	0,00
12.	Općina Murter-Kornati	0	0	0,00	0,00	0,00
13.	Općina Pirovac	1	0	0,00	0,00	0,00
14.	Općina Primošten	0	0	0,00	0,00	0,00
15.	Općina Promina	18	0	0,00	0,00	0,00
16.	Općina Rogoznica	3	0	0,00	0,00	0,00
17.	Općina Ružić	21	1	0,00	4.956,00	4.956,00
18.	Općina Tisno	0	0	0,00	0,00	0,00
19.	Općina Tribunj	6	1	0,00	104.168,00	104.168,00
20.	Općina Unešić	39	0	0,00	0,00	0,00
Ukupno		237	77	2.479.543,00	1.879.746,00	4.359.289,00

U sanaciju divljih odlagališta Fond je do konca 2013. uložio 2.479.543,00 kn, a jedinice lokalne samouprave 1.879.746,00 kn, što ukupno iznosi 4.359.289,00 kn. U pojedinim jedinicama lokalne samouprave su organizirane akcije građana u suradnji s komunalnim društvima i ekološkim udrugama građana na čišćenju manjih divljih odlagališta. Prema podacima jedinica lokalne samouprave, onečišćenja se unatoč mjerama nadzora, ponovno pojavljuju pogotovo uz ceste, gdje se povremeno odbacuje većinom građevinski otpad. Podaci o broju divljih odlagališta kojima raspolažu jedinice lokalne samouprave nisu potpuni i cjeloviti.

Državni ured za reviziju predlaže jedinicama lokalne samouprave, u suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Šibensko-kninske županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta.

d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom

Prema Strategiji i Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, razvitak informacijskog sustava je uvjet za učinkovito funkcioniranje sustava gospodarenja otpadom. Zakonom o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je informacijski sustav gospodarenja otpadom dio informacijskog sustava zaštite okoliša koji sadrži podatke iz objedinjenih izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o propisima, smjernicama, planovima i projektima u području gospodarenja otpadom te druge podatke. Agencija je dužna pravodobno i cjelovito prikupljati i unositi podatke u informacijski sustav, a na temelju prikupljenih podataka je dužna izraditi izvješće o gospodarenju otpadom kao sastavni dio izvješća o stanju okoliša.

Revizijom je utvrđeno da pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji te Agencija ne raspolaže podacima za vođenje informacijskog sustava ili ne raspolaže pravodobno. Zbog navedenoga, podaci i informacije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini koji su dostavljeni Agenciji, a koji se koriste za izradu četverogodišnjeg izvješća o stanju okoliša, nisu potpuni i kvalitetni te Agencija nije u mogućnosti donositeljima odluka i javnosti cjelovito prezentirati učinkovitost lokalne i područne (regionalne) samouprave u sustavu gospodarenja otpadom. Agencija objavljuje na svojim mrežnim stranicama planove i izvješća o gospodarenju otpadom, međutim s obzirom da pojedine jedinice ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, ona nisu obuhvaćena niti objavljena u izvješću Agencije te izvješće Agencije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini ne odražava pravo stanje gospodarenja otpadom na području Šibensko-kninske županije ni Republike Hrvatske u cjelini.

Državni ured za reviziju predlaže Šibensko-kninskoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave na njenom području pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava kako bi prikupljeni, objedinjeni i obrađeni podaci u okviru informacijskog sustava Agencije bili u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Prema Pravilniku o registru onečišćavanja okoliša (Narodne novine 35/08), obveznici prijave podataka u Registar onečišćavanja okoliša su proizvođači, skupljači i oporabitelji otpada. Obveznici prijavljuju podatke putem korisničkog računa i lozinke. Pri ispunjavanju obrazaca, obveznici trebaju voditi brigu o kvaliteti prijavljenih podataka, posebice u pogledu potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti. Nadležni odjel u Šibensko-kninskoj županiji u suradnji s nadležnom inspekcijom je obvezan procijeniti kvalitetu dostavljenih podataka. Agencija koordinira rad na osiguranju i kontroli kvalitete podataka putem Priručnika za vođenje Registra onečišćavanja okoliša koji sadrži upute za rad i postupke za osiguranje kvalitete podataka. Agencija je na svojim mrežnim stranicama objavila upute za popunjavanje obrazaca te je županijama uputila smjernice u svrhu provjere i ispravka prijavljenih podataka obveznika. Agencija provodi kontrole nakon prethodne kontrole županija, u smislu pravilnosti popunjavanja obrazaca, dupliranja prijave, upisivanja ispravnih količina otpada, dostavljanja nepotpunih obrazaca, pogrešno utvrđenog statusa otpada i drugo.

Revizijom je utvrđeno da prijavljivanje podataka za prethodnu godinu u Registar onečišćavanja okoliša započinje u drugoj polovici siječnja tekuće godine. Rok prijave podataka je do 1. ožujka, a županijama je rok do 15. lipnja za provjeru potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti dostavljenih podataka. U navedenom roku županijski odjel nadležan za poslove zaštite okoliša (jedan zaposlenik Upravnog odjela za zaštitu okoliša i komunalne poslove) mora provjeriti podatke dostavljene od većeg broja obveznika (346 obveznika). Podaci koje obveznici prijavljuju su ponekad uneseni na pogrešnom obrascu. Podaci o količinama prikupljenog i odloženog otpada su u pojedinim slučajevima nepotpuni i netočni, a ponekad je status otpada pogrešno određen. Pojedini obveznici nemaju pristup Internetu, niti znaju koristiti aplikacije za unos u registar. Nadležni županijski odjel kontaktira obveznike putem telefona, pisanim ili elektronskim putem i upozorava ih na propuste, međutim pojedini ne dostavljaju podatke ni nakon pisanih i usmenih zamolbi. Nakon obavljene kontrole i verifikacije prijavljenih podataka, korisnički račun obveznika se zaključava i podaci se smatraju vjerodostojnim te ih Agencija može koristiti.

Državni ured za reviziju Šibensko-kninskoj županiji, u suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.

Jedinice lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije ne raspolažu cjelovitim podacima o provedenim aktivnosti na svom području vezanim za sustav gospodarenja otpadom, niti su podaci o gospodarenju otpadom objavljene na mrežnim stranicama jedinica lokalne samouprave. Prema odredbi članka 137. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, informacijski sustav mora sadržavati podatke iz objedinjenih izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada, o provedenim izobrazno-informativnim aktivnostima, o količinama, vrstama i tokovima otpada iz očevidnika o nastanku i tijeku otpada, o izdanim dozvolama i potvrdama za postupke gospodarenja otpadom, o građevinama za gospodarenje otpadom te druge podatke. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su obvezne pravodobno prikupljati sve podatke važne za sustav gospodarenja otpadom na svom području, voditi evidencije o provedenim aktivnostima te podatke objavljivati na mrežnim stranicama i dostavljati ih Agenciji.

Državni ured za reviziju predlaže Šibensko-kninskoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave, voditi cjelovite podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim za sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke o službenim i divljim odlagalištima komunalnog otpada, izgradnji centra za gospodarenje otpadom s pretovarnim stanicama te izgradnji reciklažnih dvorišta i zelenih otoka. Nadalje, skreće se pozornost na važnost praćenja aktivnosti vezanih za gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za sufinanciranje sanacije odlagališta i izgradnje građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.

e) Edukacija o gospodarenju otpadom

Strateški cilj edukacije upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom je planirano ostvariti putem razvoja sustava odgoja i obrazovanja, informiranja i komunikacije o otpadu prikladnim programima u školskom i izvanškolskom području, medijima i stručnim radionicama, razradi programa i metoda za edukaciju. Planirano je kontinuirano provođenje i ukazivanje na probleme vezane uz otpad i promicanje pravilnog postupanja s otpadom, pozitivnog pristupa i pronalaženje sporazuma za rješavanje problema otpada.

Prema odredbi članka 39. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, jedinica lokalne samouprave je dužna na svom području i o svom trošku, osigurati godišnje provođenje izobrazno-informativne aktivnosti, a osobito javne tribine, informativne publikacije o gospodarenju otpadom i objavu specijaliziranih priloga u medijima kao što su televizija i radio. Također je dužna uspostaviti i ažurno održavati svoju mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području.

U jedinicama lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije edukacija stanovništva o obvezi odvojenog prikupljanja komunalnog otpada se provodi djelomično. Pojedine jedinice lokalne samouprave putem komunalnih društava i koncesionara, dnevnog i tjednog tiska, lokalnog radija, televizije, letaka, plakata, oglasnih ploča i zborova građana obavještavaju stanovništvo o obvezi i načinu odvojenog prikupljanja otpada. Pojedine udruge građana su, uz financijsku potporu jedinice lokalne samouprave, organizirale radionice u vrtićima, osnovnim školama s ciljem podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada. Međutim, unatoč tome provedene aktivnosti na educiranju stanovništva nisu potpune i cjelovite i ne provode se kontinuirano. Većina jedinica lokalne samouprave na svojim mrežnim stranicama nema informacije o gospodarenju otpadom na svom području. Doneseni planovi gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave, ne sadrže izobrazno-informativne aktivnosti na razvijanju javne svijesti o potrebi odvojenog prikupljanja otpada i učinkovitim gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama na području Šibensko-kninske županije provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području. Predlaže se sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.

f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom

Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom županije, gradova i općina se provodi putem izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom. Svrha izrade navedenog izvješća je kontinuirani nadzor nad uspostavom održivog sustava gospodarenja otpadom u županiji u skladu s obvezama i smjernicama nacionalne zakonske regulative, propisa Europske unije te državnih i lokalnih planskih dokumenata.

Obvezu nadzora nad provođenjem plana gospodarenja otpadom provodi nadležno upravno tijelo županije. Nadležno upravno tijelo u Šibensko-kninskoj županiji je Upravni odjel za zaštitu okoliša i komunalne poslove, koji je dužan jednom godišnje podnositi županijskoj skupštini izvješće o provedbi plana, a posebice o izvršenju utvrđenih obveza i učinkovitosti poduzetih mjera.

Prema odredbama Zakona o otpadu, nadležni uredi županija su bili obvezni jednom godišnje, do 31. svibnja tekuće za prethodnu godinu, a gradonačelnici i općinski načelnici do 30. travnja tekuće za prethodnu godinu, županijskoj skupštini te gradskom odnosno općinskom vijeću, podnositi izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom, posebice o provedbi obveza i učinkovitosti poduzetih mjera. Usvojena izvješća nadležni uredi su bili obvezni dostavljati Ministarstvu i Agenciji.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, navedene odredbe su mijenjane te je od srpnja 2013. jedinica lokalne samouprave obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom jedinici područne (regionalne) samouprave do 31. ožujka tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu. Jedinica područne (regionalne) samouprave je obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi plana gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji do 31. svibnja tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Agencija jednom godišnje objavljuje navedena objedinjena izvješća na svojim mrežnim stranicama.

Šibensko-kninska županija je sastavila i donijela izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2012. i 2013. Od 13 jedinica lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije koje su donijele planove gospodarenja otpadom, jedanaest jedinica lokalne samouprave su sastavljale godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. Izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2013. su sastavili gradovi Drniš, Knin, Šibenik i Vodice te općine Kistanje, Pirovac, Primošten, Promina, Ružić, Tribunj i Unešić. Nakon što su izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom usvojila predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, izvješća su dostavljena nadležnom upravnom odjelu Šibensko-kninske županije do konca travnja 2014.

U tablici broj 6 se daju podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije.

Tablica broj 6

Podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom		
		Godine za koje su donesena	Dostavljena predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave (DA/NE)	Dostavljena nadležnom upravnom tijelu županije (DA/NE)
1	2	3	4	5
1.	Grad Drniš	2013.	DA	DA
2.	Grad Knin	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
3.	Grad Skradin	-	-	-
4.	Grad Šibenik	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
5.	Grad Vodice	2013.	DA	DA
6.	Općina Bilice	-	NE	NE
7.	Općina Biskupija	-	NE	NE
8.	Općina Cviljane	-	-	-
9.	Općina Ervenik	-	NE	NE
10.	Općina Kijevo	-	-	-
11.	Općina Kistanje	2012. i 2013.	DA	DA
12.	Općina Murter-Kornati	-	NE	NE
13.	Općina Pirovac	2011., 2012. i 2013.	DA	DA
14.	Općina Primošten	2013.	DA	DA
15.	Općina Promina	2013.	DA	DA
16.	Općina Rogoznica	-	NE	NE
17.	Općina Ružić	2013.	DA	DA
18.	Općina Tisno	-	NE	NE
19.	Općina Tribunj	2013.	DA	DA
20.	Općina Unešić	2013.	DA	DA

Izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom županije, gradova i općina, sadrže opisno provedene mjere gospodarenja otpadom, ali pojedina ne sadrže financijske i količinske pokazatelje, odnosno nisu iskazane količine nabavljene opreme prema vrsti (kante, kontejneri, komunalna vozila, drugo), iznosi troškova gospodarenja otpadom (troškovi nabave opreme za odvojeno prikupljanje komunalnog otpada, troškovi sanacije odlagališta, drugi troškovi) te izvori financiranja, zbog čega je onemogućena usporedba količina i troškova gospodarenja otpadom u odnosu na planirane količine i troškove gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama sastavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom, dostavljati ih Šibensko-kninskoj županiji u propisanom roku i objavljivati u svom službenom glasilu. Također, predlaže Šibensko-kninskoj županiji dostavljati Ministarstvu i Agenciji godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom u propisanom roku te ga objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Predlaže se u izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom gradova i općina te navesti količine nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisan upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom propisa koji reguliraju gospodarenje otpadom, te praćenje postupaka gospodarenja svim vrstama otpada i zaštite okoliša. Ministarstvo provodi upravni nadzor u nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a inspekcijski nadzor se provodi kod svih obveznika primjene navedenog Zakona. Provedba mjera nadzora i praćenja gospodarenja otpadom je zakonska obveza gradova i općina te komunalnih društava kojima je povjereno obavljanje djelatnosti skupljanja i zbrinjavanja otpada.

Šibensko-kninska županija je svojim planom gospodarenja otpadom propisala provedbu mjera nadzora i praćenja gospodarenja otpadom, koje se odnose na stalni nadzor gospodarenja otpadom na području Šibensko-kninske županije, poticanje odvojenog prikupljanja otpada i poticanje razvrstavanja otpada.

Većina gradova i općina svojim planovima gospodarenja otpadom nisu utvrdili mjere nadzora i praćenja gospodarenja otpadom niti su odredili tijelo koja će provoditi nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom.

OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Šibensko-kninske županije. Ciljevi revizije su bili ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom, ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja komunalnog otpada, ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta, ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom, ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u Šibensko-kninskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Šibensko-kninske županije.

Na temelju provedenih postupaka revizije i utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da gospodarenje otpadom u Šibensko-kninskoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Šibensko-kninske županije nije dovoljno učinkovito te se spomenutim jedinicama daju preporuke za povećanje učinkovitosti gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju daje sljedeće preporuke:

- Donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Također, nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja, a plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom sastavljen na temelju Zakona o otpadu, uskladiti navedeni plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Povjeriti obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti kako bi se smanjile količine odloženog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Šibensko-kninskoj županiji kako bi županija pridonijela ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada u cilju uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta.

- Planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture, pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta na način koji omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta.
- S obzirom da se radi o zahtjevnim projektima izgradnje centra za gospodarenje otpadom i pretovarnih stanica te sanacije i zatvaranja postojećih službenih odlagališta, vrijednosno značajnim za cijelu Šibensko-kninsku županiju te da navedeni projekti nisu realizirani u ugovorenom roku, predlaže se poduzeti radnje za rješavanje i usklađivanje aktivnosti svih subjekata uključenih u izgradnju centra za gospodarenje otpadom u cilju uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja županijskog centra za gospodarenje otpadom, odnosno do konca 2018.
- U suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Šibensko-kninske županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta.
- Pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava, kako bi informacijski sustav, koji vodi Agencija bio u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.
- U suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.
- Voditi cjelovite podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke što se odnose na odlagališta komunalnog otpada, divlja odlagališta, izgradnju centra za gospodarenje otpadom s pretovarnim stanicama te na izgradnju reciklažnih dvorišta i zelenih otoka. Nadalje, skreće se pozornost na važnost praćenja aktivnosti vezanih uz gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za sufinanciranje sanacije odlagališta i izgradnje građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.
- Provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području. Također, predlaže se sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom. U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.

- Sastavljati godišnja izvješća o izvršenju plana gospodarenja otpadom na području gradova i općina na propisan način. U izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom gradova i općina te navesti količine nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.
- Dostavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom Šibensko-kninskoj županiji u propisanom roku te izvješća objavljivati u svom službenom glasilu. Također, predlaže Šibensko-kninskoj županiji dostavljati Ministarstvu i Agenciji godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom u propisanom roku te ga objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala učinkovitost gospodarenja otpadom odnosno smanjila količina otpada na području Šibensko-kninske županije, kao i na području Republike Hrvatske u cjelini, čime bi se ispunile međunarodne obveze te uspostavio kvalitetan i sveobuhvatan sustav gospodarenja otpadom.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Šibensko-kninske županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Šibensko-kninske županije i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti učinjeni te razloge zbog kojih sustav gospodarenja otpadom nije u potpunosti uspostavljen i nije dovoljno učinkovito.

Općina Civljane navodi da je u lipnju 2014. donijela Plan gospodarenja otpadom za razdoblje od 2014. do 2020. te dobila suglasnost nadležnog upravnog odjela Šibensko-kninske županije, a Općina Kijevo je u kolovozu 2014. donijela Plan gospodarenja otpadom za razdoblje od 2014. do 2020. Grad Knin navodi da je tijekom 2014. izradio izmjene i dopune Plana gospodarenja otpadom usklađene s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom te je u tijeku javni uvid koji traje do 1. listopada 2014., a Grad Skradin te Općina Murter-Kornati i Općina Primošten su pristupili izradi Plana gospodarenja otpadom prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Općina Promina navodi da je u lipnju 2014. izradila izmjene i dopune Plana gospodarenja otpadom te su upućene predstavničkom tijelu na usvajanje. Općina Pirovac navodi da je u postupku revizija postojećeg plana gospodarenja otpadom i usklađivanje s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpada.

Vezano uz planove gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave koji su doneseni prema odredbama Zakona o otpadu, a koje je potrebno uskladiti s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, Šibensko-kninska županija navodi da je usklađenje primjerenije izraditi nakon donošenja Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske prema odredbi članka 17. navedenog Zakona.

Za obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada, Grad Šibenik navodi da je u kolovozu 2014. donio Odluku o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Šibenika, prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, te da će Odluku o načinu pružanja usluga donijeti u skladu s odredbom članka 30. navedenog Zakona. Općina Pirovac navodi da je u travnju 2014. donijela Odluku o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada trgovačkom društvu Vrilo, kojeg je osnivač općina, a Općina Unešić navodi da je u srpnju 2014. donijela Odluku o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada.

Vezano uz odvojeno skupljanje komunalnog otpada, Grad Drniš navodi da je u lipnju 2014. nabavio spremnike za odvojeno prikupljanje papira, stakla, plastike, tekstila i obuće te da se prijavio na javni poziv Fonda za financiranje izrade projektne dokumentacije za izgradnju reciklažnih dvorišta na području grada, koja je u završnoj fazi. Grad Šibenik navodi da su na području grada planirana tri reciklažna dvorišta te da je za jedno zatražena lokacijska dozvola, dok je lokacije za preostala dva reciklažna dvorišta potrebno prethodno uvrstiti u prostorni plan grada, što još nije učinjeno. Općina Kijevo je tijekom 2014. izgradila dva zelena otoka i postavila kontejnere za odvojeno prikupljanje papira, stakla, plastike, tekstila i obuće, a Općina Promina je postavila tri zelena otoka. Općina Primošten je tijekom 2014. nabavila spremnike za odvojeno prikupljanje otpada te postavila pet zelenih otoka na svom području te je pristupila izmjenama i dopunama prostornog plana kako bi se unijela lokacija reciklažnog dvorišta na području Bojana, nakon čega će se prijaviti Fondu za sufinanciranje izgradnje reciklažnog dvorišta.

Općina Murter-Kornati navodi da je provela postupak nabave za kante i vrećice za odvojeno prikupljanje otpada te da se očekuju financijska sredstva Fonda. Nadalje navodi da je za reciklažno dvorište u tijeku rješavanje imovinsko pravnih odnosa za zemljište na kojem je planirana izgradnja reciklažnog dvorišta. Općina Pirovac navodi da je trgovačko društvo kojemu je povjereno skupljanje otpada nabavilo komunalnu opremu te specijalno vozilo za skupljanje komunalnog otpada. Također, navodi da je od Fonda zatraženo sufinanciranje nabave 300 kompostera i 20 kontejnera za odvojeno prikupljanje komunalnog otpada. Nadalje navodi da se izgradnja reciklažnog dvorišta planirana u okviru izgradnje pretovarne stanice na lokaciji Veprštak, za što je zatražena lokacijska dozvola. Općina Ružić navodi da je nabavljeno 40 kontejnera za odvojeno prikupljanje otpada te deset kontejnera za zeleni otpad s javnih površina. Općina Unešić navodi da je ugovorena nabavka 57 kontejnera za odvojeno prikupljanje komunalnog otpada za 14 zelenih otoka, čiju nabavu sufinancira Fond.

Grad Šibenik navodi da sanacija divljih odlagališta ovisi o financijskim sredstvima, ali da će do konca 2014., u cilju što boljeg nadzora i kako bi se izbjeglo stvaranje novih odlagališta, osim komunalnih redara uključiti i građanstvo, na način da će uspostaviti besplatni telefon na koji će građani moći prijaviti svako otpadom onečišćenje okoliša. Vezano uz sanaciju nelegalnog odlagališta Šljukine njive, Općina Pirovac navodi da se nakon provedene sanacije provode analize tla i druge analize potrebne za monitoring saniranog odlagališta. Općina Unešić navodi da je u 2014. sanirala jedno divlje odlagalište iz vlastitih sredstava.

Za ustrojavanje cjelovitih evidencija o gospodarenju otpadom i objavljivanje na mrežnim stranicama, Grad Šibenik će do konca 2014. na svojoj mrežnoj stranici instalirati link s informacijama o gospodarenju otpadom, a Općina Primošten navodi da je od uređivača općinske mrežne stranice zatražila otvaranje novog linka na kojem će biti objavljene sve informacije o gospodarenju otpadom na području općine.

Vezano uz donošenje izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom, Šibensko-kninska županija navodi da je Izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2013. doneseno u lipnju 2014. i objavljeno u službenom glasilu. Također, navodi da se susreće s problemom nedostatka podataka, jer pojedine jedinice lokalne samouprave nemaju planove gospodarenja otpadom, a pojedine nisu izradile izvješća o provedbi planova.

Grad Vodice navodi da nema saznanja na koji će način jedinice lokalne samouprave Šibensko-kninske županije steći vlasnički udjel u trgovačkom društvu Bikarac d.o.o. koje vodi poslove na izgradnji centra za gospodarenje otpadom.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave navode da će ubuduće postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju, odnosno da će u cilju uspostave učinkovitog sustava gospodarenja otpadom donijeti plan gospodarenja otpadom u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Poduzet će aktivnosti za postupno smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Šibensko-kninskoj županiji na način da će provoditi mjere i radnje za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila, krupnog otpada, zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te za izgradnju kompostana i reciklažnih dvorišta.

Također navode da će poduzeti aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja odlagališta do izgradnje i otvaranja centra za gospodarenje otpadom, poduzimati mjere sanacije svih postojećih divljih odlagališta i uspostaviti učinkovit nadzor kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta i ponovno onečišćenje saniranih divljih odlagališta.

Za potrebe nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske navode da će pravodobno osigurati pouzdane podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom i druge podatke kako bi objedinjeni i obrađeni podaci u okviru informacijskog sustava Agencije bili u funkciji nadzora i učinkovitijeg upravljanja sustavom. Nadalje navode da će u cilju podizanja svijesti o odgovornom prikupljanju i odlaganju otpada provoditi izobrazno-informativne aktivnosti te ažurno održavati mrežne stranice s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave navode da će pravodobno izraditi i donijeti godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom na propisani način, te ih objaviti i dostaviti nadležnim subjektima.